



Сахалинская областная Дума

2012-2017

УТВЕРЖДАЮ:

Начальник государственно-
правового управления

М.В. Иванченко

М.В. Иванченко

"23" ноября 2012г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственно-правового управления

693011, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 37, тел. (4242) 42-15-72, факс (4242) 72-15-46

от "22" ноября 2012г. № 609

по ходатайству о регистрации инициативной группы по проведению областного референдума по вопросам: "Согласны ли Вы с запрещением промышленного рыболовства тихоокеанских лососей в реках Сахалинской области?", "Согласны ли Вы с формированием рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства тихоокеанских лососей на реках Сахалинской области?"

Рассмотрев ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению областного референдума по вопросам: "Согласны ли Вы с запрещением промышленного рыболовства тихоокеанских лососей в реках Сахалинской области?", "Согласны ли Вы с формированием рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства тихоокеанских лососей на реках Сахалинской области?" и приложенные к нему документы (далее-ходатайство), государственно-правовое управление отмечает следующее.

В соответствии с частями 3, 4 статьи 15 Закона Сахалинской области от 1 августа 2008 года № 86-ЗО "О референдумах в Сахалинской области" (далее-Закон № 86-ЗО) Сахалинская областная Дума в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов осуществляет проверку соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям, указанным в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее-Федеральный закон № 67-ФЗ) в статьях 7, 8 Закона № 86-ЗО, и в трехдневный срок со дня принятия решения направляет его копию в избирательную комиссию Сахалинской области.

Следовательно, Сахалинская областная Дума вправе рассматривать ходатайство и приложенные к нему документы.

Согласно пунктам 2, 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, частям 1,3 статьи 7 Закона № 86-ЗО на областной референдум могут быть вынесены вопросы, находящиеся в ведении Сахалинской области или совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом; вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

Из ходатайства следует, что на областной референдум предлагается вынести вопросы: "Согласны ли Вы с запрещением промышленного рыболовства тихоокеанских лососей в реках Сахалинской области?", "Согласны ли Вы с формированием рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства тихоокеанских лососей на реках Сахалинской области?".

В соответствии с пунктами "в" и "д" статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вопросы рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов урегулированы Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее-Федеральный закон № 166-ФЗ).

Статья 26 Федерального закона № 166-ФЗ определяет виды ограничений рыболовства, в том числе запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов, и наделяет федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства правом устанавливать указанные ограничения.

Полномочиями по установлению ограничений рыболовства в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, наделено Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 5.5.31 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450.

Таким образом, запрет промышленного рыболовства на реках Сахалинской области может быть осуществлен только в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, и органы государственной власти субъекта Российской Федерации не обладают полномочиями по установлению указанных ограничений.

Кроме того, вопрос: "Согласны ли Вы с запрещением промышленного рыболовства тихоокеанских лососей в реках Сахалинской области?" противоречит федеральному законодательству, так как установление запрета промышленного рыболовства в соответствии с указанными нормами федерального законодательства является полномочием федерального органа исполнительной власти.

Отношения, связанные с формированием рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, также урегулированы федеральным законодательством.

Так, согласно статье 18 Федерального закона № 166-ФЗ рыбопромысловый участок формируется в определенных границах для осуществления, в том числе промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации в пресноводных водных объектах. Границы рыбопромыслового участка определяются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. Перечень рыбопромысловых участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Кроме того, несогласие граждан с формированием рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на реках, выраженное в вопросе: "Согласны

12 июня 2002 года

N 67-ФЗ

ли бы с формированием рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства тихоокеанских лососей на реках Сахалинской области?" фактически будет являться введением ограничения рыболовства, что противоречит федеральному законодательству. Введение ограничений рыболовства в соответствии с указанными нормами федерального законодательства является полномочием федеральных органов исполнительной власти.

Следует также отметить, что содержащиеся в ходатайстве вопросы фактически касаются одних и тех же отношений (установление ограничений рыболовства), в связи с чем мнение гражданина невозможно будет учесть при выборе им двух разных ответов на указанные вопросы.

Учитывая изложенное, вопросы, предлагаемые инициативной группой для вынесения на референдум Сахалинской области не соответствуют требованиям, указанным в пунктах 2, 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, частях 1, 3 статьи 7 Закона № 86-ЗО.

Начальник отдела
правового обеспечения ГПУ

Т.Ю. Постыл

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ
ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
22 мая 2002 года

Одобен
Советом Федерации
29 мая 2002 года

Статья 12. Вопросы референдума

2. На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

6. Вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации. Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

88920001/2012-6714(1)

